

POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

Estado de la PPDA:
APROBADA

Entidad:
INSTITUTO NACIONAL DE METROLOGIA

Información general de la PPDA

Vigencia de la política: 2026-2027

Forma de divulgación de la PPDA: CORREO ELECTRONICO

Área responsable: Secretaria General

Fecha de la formulación:

Usuario que realizó la formulación:

Fecha aprobación: 2025-12-18

Usuario que realizó la aprobación: PAULA ALEJANDRA OVIEDO PACHECO

Información general del Plan de acción 1

Insumo: OTROS FACTORES RELEVANTES

Causa: CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO

Justificación: El Instituto suscribe un número significativo de contratos para la adquisición de bienes, servicios y obras, lo que requiere una capacidad institucional sólida para supervisar técnica, financiera, jurídica y administrativamente su ejecución. La ausencia de lineamientos homogéneos de seguimiento, sumada a posibles diferencias en el nivel de conocimiento de los supervisores, puede generar fallas en la trazabilidad contractual, retrasos en el cumplimiento, controversias o reclamaciones posteriores. Lo anterior incrementa el riesgo jurídico para el INM y puede derivar en daños antijurídicos, afectación presupuestal y responsabilidades disciplinarias o fiscales frente a los órganos de control.

Subcausa: Falta de criterios unificados y desconocimiento sobre el seguimiento contractual, incluyendo entrega de productos, obligaciones de pago, soporte documental, cronogramas y herramientas de gestión jurídica del contrato.

Formulación de indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto:

Número de elementos analizados: 2

Descripción del indicador Resultado - Medida:

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
-----------	--------	------------------------------	--------------------	--------------------------------	-------------------------------------	------------------------------	--------------------	--------------------------------	-------------------------------------

POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	Inicialmente se llevará a cabo un sondeo para identificar las falencias de los responsables de la supervisión de contratos y de las áreas relacionadas. Con base en los resultados, se desarrollará un taller para fortalecer las capacidades de verificación contractual, control de obligaciones, trazabilidad de entregables y activación de alertas ante posibles incumplimientos.	2	PERIODICA	ANUAL	Inicialmente se llevará a cabo un sondeo para identificar las falencias de los responsables de la supervisión de contratos y de las áreas relacionadas, con base a los resultados se realizara un taller teórico practico de actualización con análisis de casos reales, revisión de errores comunes, lecciones aprendidas y criterios para prevenir riesgos contractuales y litigios	2	PERIODICA	ANUAL

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	OTRO (taller teórico practico)	Implementar capacitación transversal sobre supervisión contractual que permita tener herramientas para controlar cumplimiento de obligaciones, soportar decisiones con trazabilidad documental y prevenir contingencias derivadas de mala supervisión	Inicialmente se llevará a cabo un sondeo para identificar las falencias de los responsables de la supervisión de contratos y de las áreas relacionadas. Con base en los resultados, se desarrollará un taller para fortalecer las capacidades de verificación contractual, control de obligaciones, trazabilidad de entregables y activación de alertas ante posibles incumplimientos.	2	PERIODICA	ANUAL	Taller inicial con enfoque en la verificación contractual, el seguimiento de entregables, el control de tiempos, la elaboración de informes de supervisión y la prevención de reclamaciones, incorporando además las demás falencias que se evidencien de acuerdo con los resultados del sondeo que se realizará.	2	PERIODICA	ANUAL

Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Resultado - Medida

POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)

Información general del Plan de acción 2

Insumo: DERECHOS DE PETICION

Causa: VIOLACION AL DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO

Justificación: El INM recibe un volumen considerable de derechos de petición, lo que demanda una gestión oportuna, clara, jurídica y técnicamente fundamentada. La falta de seguimiento en la elaboración de las respuestas, sumada a eventuales demoras en los tiempos legales de las mismas, incrementa el riesgo de reclamaciones por vulneración del debido proceso y puede derivar en acciones legales, tutelas o investigaciones disciplinarias. Lo anterior impacta directamente la satisfacción del usuario y la seguridad jurídica de la entidad, comprometiendo la legitimidad institucional, la confianza ciudadana y la capacidad de respuesta administrativa.

Subcausa: Emisión de respuestas por fuera de los términos legales o sin cumplimiento pleno de requisitos de claridad, integridad, congruencia y oportunidad.

Formulación de indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto:

Número de elementos analizados: 1

Descripción del indicador Resultado - Medida:

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	Desarrollo de taller institucional dirigido a todos los funcionarios involucrados en la recepción, trámite, traslado y respuesta del derecho de petición, orientada a mejorar oportunidad, claridad y fundamentación jurídica	1	PERIODICA	ANUAL	taller de refuerzo basado en casos reales, errores frecuentes y buenas prácticas para minimizar reclamaciones y tutelas	1	PERIODICA	ANUAL

POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	CAPACITACION PRESENCIAL	Ejecución de capacitación institucional a los colaboradores de la entidad para asegurar uniformidad en términos de respuesta, redacción clara, aplicación de Ley 1755/2015, evidencia documental y trazabilidad, evitando riesgos disciplinarios y tutelas	Sesión formativa inicial con lineamientos normativos, guía de redacción y tiempos legales	1	PERIODICA	ANUAL	Sesión de refuerzo con simulación de casos, análisis de respuestas reales y estándares para prevenir daño antijurídico	1	PERIODICA	ANUAL

Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Resultado - Medida

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)

Información general del Plan de acción 3

Insumo: OTROS FACTORES RELEVANTES

Causa: CONFIGURACION DEL CONTRATO REALIDAD

Justificación: En el INM se encuentran vinculadas actualmente 121 personas naturales bajo la modalidad de contrato de prestación de servicios. Esta figura, aunque legal y válida dentro del marco de la contratación estatal, exige estricta observancia de sus límites funcionales y operativos para evitar desbordamientos que puedan derivar en subordinación, dependencia laboral o permanencia continua, elementos que configuran contrato realidad según jurisprudencia reiterada del Consejo de Estado y la Corte Suprema de Justicia.

La inadecuada supervisión o asignación indebida de funciones podría trasladar la naturaleza contractual hacia una relación laboral encubierta, generando riesgos en materia prestacional, indemnizaciones, reintegros, sanciones disciplinarias y

POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

afectaciones patrimoniales para el INM. Por ello, es imprescindible fortalecer la gestión preventiva para asegurar que la ejecución contractual respete su marco jurídico y funcional, evitando riesgos de condenas futuras por contrato realidad.

Subcausa: Ejercicio de funciones propias de empleado público o asignación de tareas permanentes que desnaturalizan el contrato de prestación de servicios.

Formulación de indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto:

Número de elementos analizados: 2

Descripción del indicador Resultado - Medida:

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	UNIFICAR CRITERIOS	Realizar jornada formativa dirigida a todas las dependencias del INM sobre límites funcionales del contrato de prestación de servicios, diferenciación entre contrato civil y relación laboral, obligaciones del supervisor y alcance del contratista	1	PERIODICA	ANUAL	Jornada de actualización con análisis de fallos relevantes, casos reales del Estado y criterios para evitar subordinación, permanencia o desnaturalización contractual	1	PERIODICA	ANUAL

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	UNIFICAR CRITERIOS	CAPACITACION PRESENCIAL	Implementar capacitación dirigida a servidores públicos que supervisan, administran o interactúan con contratistas para garantizar que las actividades asignadas respeten la naturaleza del contrato, evitando subordinación, funciones permanentes, horarios rígidos o cualquier elemento que configure relación laboral	Primera capacitación institucional sobre lineamientos jurídicos, riesgos disciplinarios y administrativos, funciones permitidas y prohibidas para contratistas	1	PERIODICA	ANUAL	Capacitación de refuerzo con estudio de casos reales, criterios jurisprudenciales, señales de alerta y mecanismos de control para evitar condenas por contrato realidad	1	PERIODICA	ANUAL

Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Resultado - Medida

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)

Información general del Plan de acción 4

Insumo: OTROS FACTORES RELEVANTES

Causa: ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE DECLARA LA INSUBSISTENCIA DE FUNCIONARIO DE CARRERA

Justificación: Resulta pertinente asegurar una adecuada y suficiente motivación en los actos administrativos proferidos por los funcionarios de la entidad. Una fundamentación sólida, coherente y ajustada al ordenamiento jurídico no solo garantiza la transparencia y la legitimidad de las decisiones adoptadas, sino que además contribuye a prevenir la interposición de acciones de nulidad contra dichos actos. La ausencia de una motivación adecuada podría generar riesgos de carácter jurídico y, eventualmente, derivar en una lesión patrimonial para la entidad, afectando su gestión y responsabilidades institucionales

Subcausa: Se puede presentar vulneración del debido proceso cuando los actos administrativos se emiten con motivación insuficiente, sin los soportes necesarios o con comunicación inadecuada, lo que puede generar riesgos jurídicos y administrativos para la entidad

POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

Formulación de indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto:

Número de elementos analizados: 2

Descripción del indicador Resultado - Medida:

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
2	DAR INSTRUCCIONES	Realizar taller teórico-práctico para servidores responsables de proyectar administrativos, enfocado en motivación suficiente, prueba documental y criterios jurisprudenciales	1	PERIODICA	ANUAL	Segundo taller con análisis de casos reales, construcción guiada de motivación jurídica y revisión de errores recurrentes que generan nulidad	1	PERIODICA	ANUAL

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	OTRO (TALLER TEORICO PRACTICO)	Implementar taller anual que desarrolle competencia jurídica para motivar actos administrativos de manera suficiente, evitando vulneración del debido proceso y riesgo de nulidad	Taller inicial con explicación normativa, checklist de motivación, soporte probatorio y simulación de redacción real	1	PERIODICA	ANUAL	Taller de refuerzo con ejercicios aplicados, análisis de jurisprudencia, evaluación de casos y fortalecimiento de criterios motivacionales	1	PERIODICA	ANUAL

Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Resultado - Medida

(No se ha reportado seguimiento)

Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)