



MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO
INSTITUTO NACIONAL DE METROLOGÍA – INM

RESOLUCIÓN NÚMERO 648 - 2018

(06 DIC 2018)

“Por la cual se adopta una metodología para el cálculo de la provisión contable respecto de los procesos judiciales, conciliaciones extrajudiciales y trámites arbitrales que se adelanten en contra del Instituto Nacional de Metrología – INM”

EL DIRECTOR GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL DE METROLOGÍA

En ejercicio de las facultades constitucionales y legales, y en especial las conferidas por el artículo 209 de la Constitución Política y el artículo 41 de la Ley 489 de 1998, el Decreto 4175 de 2011, y

CONSIDERANDO

Que de acuerdo con el artículo 1 de la Ley 448 de 1998, la Nación, las entidades territoriales y las entidades descentralizadas de cualquier orden, deberán incluir en sus presupuestos de servicio de deuda, las apropiaciones necesarias para cubrir las posibles pérdidas de las obligaciones contingentes a su cargo, de conformidad con las disposiciones de la Ley Orgánica del Presupuesto.

Que en atención a lo dispuesto en el Capítulo V del Manual de Procedimientos del Régimen de Contabilidad Pública adoptado mediante la Resolución número 356 de 2007 por parte de la Contaduría General de la Nación, las entidades estatales deberán llevar el registro contable de las cuantías de los procesos adelantados en su contra, en cuentas de orden o dentro del balance dependiendo del estado del proceso.

Que con fundamento en el artículo 15 de la Ley 790 de 2002, la Sección 1, Capítulo 4, Título 3, Parte 2, Libro 2 del Decreto 1069 del 2015, Único Reglamentario del Sector Justicia y del Derecho, reglamenta el Sistema Único de Gestión e Información de la Actividad Litigiosa del Estado “eKOGUI”, y en ese sentido, en el artículo 2.2.3.4.1.10, numerales 4° y 5° del precitado decreto, se consagran como obligaciones del apoderado de la respectiva entidad pública: *“Calificar el riesgo en cada uno de los procesos judiciales a su cargo, con una periodicidad no superior a seis (6) meses, así como cada vez que se profiera una sentencia judicial sobre el mismo, de conformidad con la metodología que determine la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado”* e *“Incorporar el valor de la provisión contable de los procesos a su cargo, con una periodicidad no superior a seis (6) meses, así como cada vez que se profiera una sentencia judicial sobre el mismo de conformidad con la metodología que se establezca para tal fin.”*

Que mediante Resolución 353 del 01 de noviembre de 2016, la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, estableció la metodología para poder realizar la estimación de la provisión

"Por la cual se adopta una metodología para el cálculo de la provisión contable respecto de los procesos judiciales, conciliaciones extrajudiciales y trámites arbitrales que se adelanten en contra del Instituto Nacional de Metrología – INM"

contable de los procesos judiciales, conciliaciones extrajudiciales y trámites arbitrales de acuerdo a los parámetros establecidos por la cita agencia y por la Contaduría General de la Nación.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO.- Objeto. Adoptar la metodología de reconocido valor técnico, para el cálculo de la provisión contable de los procesos judiciales, conciliaciones extrajudiciales y trámites arbitrales que se adelanten en contra del INSTITUTO NACIONAL DE METROLOGÍA - INM.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Definiciones. Para efectos de aplicar la presente resolución, se deberán tener en cuenta las siguientes definiciones:

- 1) **Provisión contable:** pasivos a cargo del Instituto Nacional de Metrología – INM que estén sujetos a condiciones de incertidumbre en relación con su cuantía o vencimiento.
- 2) **Calificación del riesgo procesal:** determinación del riesgo de pérdida de un proceso en contra de la entidad mediante la aplicación de una metodología técnica. La calificación del riesgo procesal es responsabilidad del apoderado de cada proceso.
- 3) **Probabilidad de pérdida de un proceso:** valoración porcentual derivada de la calificación del riesgo procesal que indica en mayor o menor proporción la tasa de éxito o fracaso futuro de un proceso en contra de la entidad.
- 4) **Pretensiones determinadas:** aquellas por las cuales se solicita el reconocimiento de un derecho que ha sido perfectamente definido en la solicitud de conciliación o en la demanda.
- 5) **Pretensiones indeterminadas:** aquellas por las cuales se solicita el reconocimiento de un derecho que no ha sido perfectamente definido en la solicitud de conciliación o en la demanda.
- 6) **Pretensiones que incluyen prestaciones periódicas:** aquellas por las cuales se solicita el reconocimiento y pago de prestaciones que se reciben de manera periódicas.
- 7) **Tasa de condena esperada de pretensiones:** valoración económica realizada por el apoderado de la entidad de las pretensiones solicitadas, teniendo en cuenta los criterios técnicos y jurisprudenciales necesarios para estimar el monto de la posible condena en caso de pérdida.
- 8) **Tasa de descuento:** factor financiero que se utiliza para determinar el valor del dinero en el tiempo, en este caso, para calcular el valor actual del capital futuro. La tasa de descuento que se utilizará para el procedimiento corresponde a la tasa vigente al momento del registro, de los títulos TES cero cupón a cinco (5) años en pesos que publica el Banco de la República.
- 9) **Demanda:** Toda petición formulada ante un despacho judicial o arbitral el cual se constituye en el primer acto que inicia la relación procesal.

ARTÍCULO TERCERO.- Metodología para cálculo de la provisión contable. Tras la contestación de la demanda se debe realizar el registro contable. En el evento en el que se profiera una sentencia, o cuando en el proceso existan elementos probatorios, jurisprudenciales o sustanciales que modifiquen su probabilidad de pérdida, se deberá actualizar dicha provisión contable. En todos los casos, deberán ser los apoderados de cada proceso los encargados de

"Por la cual se adopta una metodología para el cálculo de la provisión contable respecto de los procesos judiciales, conciliaciones extrajudiciales y trámites arbitrales que se adelanten en contra del Instituto Nacional de Metrología - INM"

evaluar la calificación del riesgo procesal y, junto con el área financiera, determinar la provisión contable con el objetivo de que haya congruencia entre estos dos elementos.

La metodología consta de cuatro etapas en las que debe actuar el apoderado del proceso y el Grupo de Gestión Financiera de la Secretaría General del Instituto Nacional de Metrología -INM. Estas etapas son:

1. Determinar el valor de las pretensiones.
2. Ajustar el valor de las pretensiones.
3. Calcular la probabilidad de pérdida de la demanda mediante la calificación del riesgo de la condena, y
4. Registrar el valor de las pretensiones.

Parágrafo. La metodología para la determinación de la provisión contable relacionada con los procesos judiciales, conciliaciones extrajudiciales y trámites arbitrales, excluye:

1. Los procesos en los cuales el INM actué en calidad de demandante.
2. Aquellos en donde no hay pretensiones económicas que genere erogación.
3. Las conciliaciones judiciales,
4. Los trámites relacionados con extensión de jurisprudencia.

ARTÍCULO CUARTO.- Determinación del valor de las pretensiones. La determinación del valor de las pretensiones está a cargo del apoderado del proceso. A continuación, se presentan los diferentes tipos de pretensiones y la forma en que los apoderados deben calcular el valor total. En todos los casos, con independencia de si es posible determinar o no dicho valor, se debe garantizar que la información obtenida sea comunicada en forma oportuna al Grupo de Gestión Financiera de la Secretaría General del Instituto Nacional de Metrología -INM:

- 1) **Pretensiones determinadas:** el apoderado del proceso debe definir el valor total de las pretensiones del demandante sumando todas las pretensiones de la demanda.
- 2) **Pretensiones indeterminadas:** de ser posible, el apoderado del proceso debe aproximar el valor de las pretensiones de la demanda teniendo en cuenta, entre otros: datos históricos de situaciones similares, sentencias precedentes y doctrina jurisprudencial, siempre y cuando dichas pretensiones tengan y puedan generar una erogación económica para la entidad.
- 3) **Pretensiones periódicas laborales:** el apoderado del proceso debe tasar el valor de los dineros adeudados; para lo cual se toma como referencia, para el inicio del cálculo: la fecha indicada por el demandante desde la cual se adeuda la pretensión solicitada y, como fecha final: la estimada para el pago.

ARTÍCULO QUINTO.- Ajustes del valor de las pretensiones. Para ajustar el valor de las pretensiones, el apoderado del proceso debe indexar el valor de las pretensiones, luego efectuar la tasación real y, por último, con base en la duración estimada del proceso, expresar el valor anterior en valor presente neto.

Parágrafo 1°. Con el fin de indexar el valor de las pretensiones de la demanda a la fecha actual, el abogado debe dividir el índice de precios al consumidor "IPC" certificado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) para el mes inmediatamente anterior a la fecha presente, entre el IPC certificado por el DANE para el mes en el cual se presentó la demanda. La cifra resultante se multiplica por el valor de las pretensiones que se pretenden actualizar. El resultado es el valor indexado de las pretensiones de la demanda. Para este procedimiento, se debe tener en cuenta la siguiente ecuación:

$$\text{Valor de las pretensiones indexado} = \text{Valor de las pretensiones} \times \frac{\text{IPC final}}{\text{IPC inicial}}$$

cd

"Por la cual se adopta una metodología para el cálculo de la provisión contable respecto de los procesos judiciales, conciliaciones extrajudiciales y trámites arbitrales que se adelanten en contra del Instituto Nacional de Metrología – INM"

Parágrafo 2°. Para hacer la tasación real de las pretensiones, el apoderado debe multiplicar el valor de las pretensiones indexadas, por el valor resultante de la relación condena/pretenión de ese tipo de proceso; esta relación se calcula mediante la división del valor histórico de condena entre el valor histórico de pretensiones o por la disminución o aumento porcentual, cuando las pretensiones están sobreestimadas o subestimadas por el actor, según sea el caso. El valor que se obtiene al realizar el anterior procedimiento corresponde a la pretensión ajustada. Para este procedimiento, se debe tener en cuenta la siguiente ecuación:

$$\text{Tasación real pretensiones} = \text{Valor pretensiones indexadas} \times \% \text{ relación condena} / \text{pretensión.}$$

Parágrafo 3°. En caso de no contar con bases estadísticas para realizar el cálculo, el apoderado deberá estimar, con base en su experiencia, el valor que efectivamente tendría que pagar el Instituto Nacional de Metrología – INM, en caso de ser condenado y utilizar este monto como referencia para los registros contables.

Parágrafo 4°. El apoderado del proceso debe calcular la duración estimada del proceso judicial o arbitral, desde la fecha de admisión de la demanda, y proyectar el valor que deberá pagar la entidad en la fecha estimada de finalización del proceso, utilizado como base el valor obtenido anteriormente y traer dicho valor a valor presente. Para eso deberá aplicar la siguiente fórmula:

$$\text{Valor registro} = \frac{\text{pretensión ajustada} \cdot (1 + \text{inflación proyectada})}{(1 + \text{Tasa descuento})^{\frac{dt}{365}}}$$

ARTÍCULO SEXTO.- Cálculo de la probabilidad de pérdida de un proceso. Para cada proceso, el apoderado debe calificar el nivel de los riesgos que a continuación se describen, teniendo en cuenta los siguientes niveles: i) Alto, ii) Medio Alto, iii) Medio Bajo, o iv) Bajo:

- 1) Riesgos de pérdida del proceso por relevancia jurídica de las razones de hecho y de derecho expuestas por el demandante.
- 2) Riesgo de pérdida del proceso asociado a la contundencia, congruencia y pertinencia de los medios probatorios que soportan la demanda.
- 3) Presencia de riesgos procesales y extraprocesales.
- 4) Riesgo de pérdida del proceso asociado al nivel de jurisprudencia.

Parágrafo. Una vez realizada esta calificación, se obtiene la probabilidad de pérdida del proceso.

ARTÍCULO SÉPTIMO.- Registro del valor de las pretensiones. Teniendo en cuenta la probabilidad de pérdida del proceso, el apoderado deberá realizar el registro del proceso en el Sistema Único de Gestión e Información de la actividad Litigiosa del Estado "e-KOGUI", así como en la base de control de procesos suministrada por los asesores de la Dirección General o por Secretaria General del INM, como se indica a continuación:

- 1) Si la probabilidad de pérdida se califica como ALTA (más del 50%) el apoderado registra el valor de las pretensiones ajustado como provisión contable, y comunicará dicho valor al Grupo de Gestión Financiera de la Secretaria General del Instituto Nacional de Metrología -INM para que sea registrado como Provisión por Litigios y Demandas.
- 2) Si la probabilidad de pérdida se califica como MEDIA (superior al 25% e inferior al 50%), el apoderado registrará el valor "0" en el Sistema Único de Gestión e Información de la actividad Litigiosa del Estado, pero en la base de control de procesos deberá registrar el valor de la pretensión ajustada, y comunicará dicho valor al el Grupo de Gestión Financiera de la Secretaria General del Instituto Nacional de Metrología -INM para que sea registrado como cuenta de orden.

51

"Por la cual se adopta una metodología para el cálculo de la provisión contable respecto de los procesos judiciales, conciliaciones extrajudiciales y trámites arbitrales que se adelanten en contra del Instituto Nacional de Metrología – INM"

- 3) Si la probabilidad de pérdida se califica como BAJA (entre el 10% y el 25%), el apoderado registrará el valor "0" en el Sistema Único de Gestión e Información de la actividad Litigiosa del Estado, pero en la base de control de procesos deberá registrar el valor de la pretensión ajustada y comunicará dicho valor al Grupo de Gestión Financiera de la Secretaria General del INM para que sea registrado como cuenta de orden.
- 4) Si la probabilidad de pérdida se califica como REMOTA (inferior al 10%), el apoderado registrará el valor "0" tanto en el Sistema Único de Gestión e Información de la actividad Litigiosa del Estado como en la base de control de procesos. Dado que la probabilidad es remota, de igual forma se hará en la base de control de proceso y el Grupo de Gestión Financiera de la Secretaria General del INM no deberá registrar esta información.

ARTÍCULO OCTAVO.- Reglas adicionales. Adicionalmente a lo definido en los artículos precedentes, para determinar los valores a provisionar se deberá tener en cuenta las siguientes indicaciones:

- 1) Los procesos judiciales cuyas pretensiones son de carácter indeterminado, se estimarán económicamente a juicio de un experto en aquellos casos en que resulte necesario realizarlo; en los casos en los cuales no sea posible su cálculo, deberá ingresarse el valor de "0" en el campo de captura del Sistema Único de Gestión e Información de la actividad Litigiosa del Estado "ekogui" y en la base de control de procesos, y reflejarse como nota a los estados financieros.
- 2) Todo proceso que se pierda por el INM en primera instancia, se deberá provisionar por el valor de la condena y el mismo será registrado por el apoderado en el campo de captura del Sistema Único de Gestión e Información de la actividad Litigiosa del Estado "ekogui" y en la base de control de procesos, independiente de la calificación del riesgo.
- 3) Si el proceso se gana en primera o segunda instancia, y el demandante apela o interpone un recurso extraordinario, se debe mantener el resultado del procedimiento indicado en el cálculo de la provisión contable antes del fallo correspondiente.
- 4) En caso de que existan múltiples entidades demandadas frente a un mismo proceso, el apoderado del INM debe hacer el mismo ejercicio de manera independiente, teniendo en cuenta la probabilidad de condena de la entidad en el proceso y no solamente la probabilidad de pérdida del proceso en general. En el presente caso, el valor de la provisión contable nunca se suma con lo estimado por otras entidades.
- 5) No se debe provisionar los procesos en los cuales la entidad actúa en calidad de demandante, y en dicho evento deberá ingresarse el valor "0" en el campo de captura del Sistema Único de Gestión e Información de la actividad Litigiosa del Estado y en la base de control de procesos; para el efecto será necesario comunicar dichos procesos al Grupo de Gestión Financiera de la Secretaria General del INM para que sea reflejado como nota a los estados financieros.

ARTÍCULO NOVENO.- Provisión contable para conciliaciones extrajudiciales. Una vez exista un acuerdo conciliatorio, el apoderado del proceso deberá valorar el riesgo de que el acuerdo sea aprobado judicialmente y registrar contablemente dentro de los pasivos del INM como crédito judicial, el valor del acuerdo a lo aprobado en sede del comité de conciliación.

ARTÍCULO DECIMO.- Información al Grupo de Gestión Financiera de la Secretaria General del Instituto Nacional de Metrología –INM. Una vez finalizado el proceso, el apoderado del proceso deberá informar al Grupo de Gestión Financiera de la Secretaria General del Instituto Nacional de Metrología -INM sobre el valor a registrar como un pasivo real dentro de la subcuenta créditos judiciales en los estados financieros de esta entidad.

"Por la cual se adopta una metodología para el cálculo de la provisión contable respecto de los procesos judiciales, conciliaciones extrajudiciales y trámites arbitrales que se adelanten en contra del Instituto Nacional de Metrología – INM"

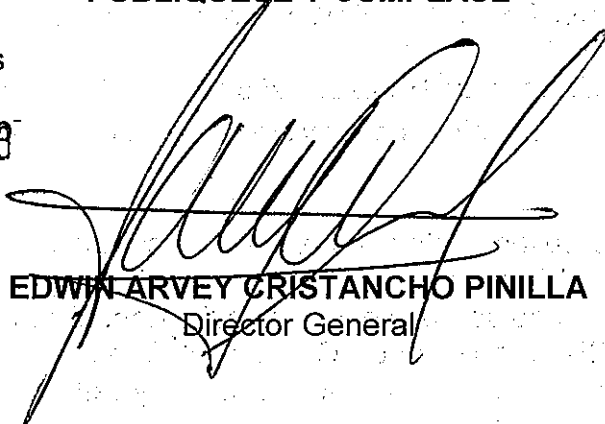
ARTÍCULO DECIMO PRIMERO.- Ajuste al registro financiero. En caso de que el valor de la pretensión ajustada de un proceso judicial, implique que se refleje un resultado negativo en los estados financieros a causa de dicha provisión, teniendo en cuenta que se trata de una contingencia en la cual no existe certeza de su resultado, esta se registrará como cuenta de orden, y deberá reflejarse esta situación dentro de las notas a los estados financieros.

ARTÍCULO DECIMO SEGUNDO.- Vigencia y derogatoria. La presente resolución rige a partir de su expedición y deroga aquellos actos administrativos que le sean contrarios.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los

06 DIC 2018



EDWIN ARVEY CRISANCHO PINILLA
Director General

Proyectó: José Álvaro Bermúdez Aguilar

Revisó: Freddy G. Hernández Sandoval / Rodolfo Manuel Gómez Rodríguez

Resolución aprobada en sesión ordinaria del Comité de Conciliación y Defensa Judicial del 03 de diciembre de 2018.